

Nota Técnica

nº 001

Janeiro 2011



**MINISTÉRIO PÚBLICO DA UNIÃO
MINISTÉRIO PÚBLICO DO DISTRITO FEDERAL E TERRITÓRIOS
PROMOTORIA DE JUSTIÇA DE DEFESA DA INFÂNCIA E DA JUVENTUDE
NÚCLEO OCA**

Execução Orçamentária de 2010 e Direitos da Criança e do Adolescente

Esta Nota Técnica tem o objetivo de discutir os principais pontos da execução orçamentária do exercício de 2010, bem como ressaltar algumas variáveis que influenciam a execução orçamentária nas ações voltadas às crianças e aos adolescente contidas na Lei Orçamentária, aprovada pelo Legislativo. A perspectiva de análise baseia-se no comportamento de alguns parâmetros – como meta física, contingenciamento, crédito adicional –, que conformam o nível dos gastos públicos, para apontar as principais questões que obstruem a conquista dos direitos da criança e do adolescente, na busca da prioridade absoluta prevista na Constituição e no Estatuto da Criança e do Adolescente.

Enquanto quase metade (48%) do orçamento do Distrito Federal é gasto com publicidade e propaganda, pagamento de pessoal e encargos sociais, pagamento de empréstimos e juros da dívida pública, que beneficia uma minoria, persiste um enorme déficit de direitos para a maioria da sociedade.

1. Análise das principais ações do Orçamento Criança e Adolescente (OCA)

- O OCA em 2010 é composto de 90 ações no âmbito de diversos programas do Orçamento do Distrito Federal;
- As ações escolhidas são aquelas que impactam diretamente os direitos da criança e do adolescente. O demonstrativo das despesas com a criança e o adolescente que acompanha o projeto de lei orçamentária do DF é o ponto de partida;
- A soma do valor autorizado das ações do OCA em 2010 atingiu R\$ 2,4 bilhões, o que corresponde a 1,6% do valor autorizado de todo o orçamento do Governo do DF para o ano.

1.1. Conselhos Tutelares

- A aquisição de material permanente para o funcionamento dos Conselhos Tutelares obteve 100%, ou seja, foram empenhados e pagos os R\$ 500 mil;
- A ação com o maior valor liquidado (aprox. R\$ 1,5 milhão) foi a *Manutenção e funcionamento dos Conselhos Tutelares*;
- Foi constatado o remanejamento de todo o recurso da Construção e Reforma dos Conselhos Tutelares do DF. Os recursos foram utilizados para o pagamento de pessoal e encargos sociais da Secretaria, no final do exercício.

EXECUÇÃO DA LOA 2010 – OCA – CONSELHOS TUTELARES

Atualizado até 10/01/2011

Ações	Unidade Responsável	Valor na Lei Orçamentária	Alteração	Valor Autorizado	Empenhado	Valor Pago	Saldo Disponível
	A	B	C	D=B+C	E	F	H=(D-E)
MANUTENÇÃO E FUNCIONAMENTO DA COORDENAÇÃO DOS CONSELHOS TUTELARES – CATA	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	422.000	(320.000)	102.000	-	-	102.000
(EP) AQUISIÇÃO DE MATERIAL PERMANENTE PARA OS CONSELHOS TUTELARES	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	500.000	-	500.000	500.000	500.000	-
MANUTENÇÃO E FUNCIONAMENTO DOS CONSELHOS TUTELARES	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	1.500.000	-12.832	1.500.000	1.464.940	1.054.356	2.375
(EP) CONSTRUÇÃO E REFORMA DE CONSELHOS TUTELARES DO DF	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	900.000	-900.000	-	-	-	-
TOTAL GERAL	-	3.322.000	(1.232.832)	2.102.000	1.964.940	1.554.356	104.375

FONTE: Sistema Integrado de Gestão Governamental - SIGGO

1.2. Convivência Familiar e Comunitária

- O serviço de acolhida em abrigo para crianças e adolescentes da rede conveniada obteve o maior êxito com 70% de execução (1,1 milhão).

EXECUÇÃO DA LOA 2010 – OCA – CONVIVÊNCIA FAMILIAR E COMUNITÁRIA

Atualizado até 10/01/2011

Ações	Unidade Responsável	Valor na Lei Orçamentária	Alteração	Valor Autorizado	Valor Pago	Saldo Disponível	Restos a Pagar
	A	B	C	D=B+C	E	F=(D-E)	
PESQUISA DA PROTEÇÃO SOCIAL ESPECIAL SOBRE ABRIGAMENTO DE CRIANÇAS E ADOLESCENTES	Secretaria de Desenvolvimento Social e Transferência de Renda			-	-	-	-
(EP) MANUTENÇÃO DE MENORES EM REGIME DE ABRIGO MANTIDO PELO LAR SÃO JOSÉ EM TAGUATINGA	Secretaria de Desenvolvimento Social e Transferência de Renda	80.000		80.000	-	80.000	
SERVIÇO DE ACOlhIDA EM ABRIGO PARA CRIANÇAS E ADOLESCENTES - REDE CONVENIADA	Secretaria de Desenvolvimento Social e Transferência de Renda	199.500	1.447.380	1.646.880	1.144.696	318.594	40.200
TOTAL GERAL		279.500	1.447.380	1.726.880	1.144.696	582.184	40.200

FONTE: Sistema Integrado de Gestão Governamental - SIGGO

1.3. Trabalho Infantil

- A fonte de financiamento da erradicação do trabalho infantil no DF é de recursos federais e distritais. A Capital Federal recebe recursos do governo federal para enfrentar esse desafio. O serviço de enfrentamento e erradicação do trabalho infantil obteve créditos suplementares ao longo do exercício obtendo um volume de R\$ 2,3 milhões autorizados.

Entretanto, o governo local não gastou todos os recursos. Sobraram 54% do total(R\$ 1,19 milhões).

EXECUÇÃO DA LOA 2010 – OCA – ERRADICAÇÃO DO TRABALHO INFANTIL

Atualizado até 10/01/2011

Ações	Unidade Responsável	Valor na Lei Orçamentária	Fonte de Recursos	Alteração	Valor Autorizado	Valor Pago	Saldo Disponível
	A	B		C	D=B+C	E	F=(D-E)
SERVIÇO DE ENFRENTAMENTO E ERRADICAÇÃO DO TRABALHO INFANTO JUVENIL - BUSCA ATIVA À POPULAÇÃO INFANTO JUVENIL – OCA	Secretaria de Desenvolvimento Social e Transferência de Renda	220.000	Distrital	-20.000	200.000		200.000
		-	Federal		-		-
SERVIÇO DE ENFRENTAMENTO E ERRADICAÇÃO DO TRABALHO INFANTO JUVENIL – OCA	Secretaria de Desenvolvimento Social e Transferência de Renda	190.000	Distrital	450.000	640.000	283.228	356.772
		702.000	Federal	687.081	1.389.081	756.096	632.985
TOTAL GERAL		1.112.000		1.117.081	2.229.081	1.039.324	1.189.757

FONTE: Sistema Integrado de Gestão Governamental - SIGGO

1.4. Medidas Socioeducativas

- As ações voltadas a atender as medidas socioeducativas sistematicamente são mal planejadas pelos gestores do DF. A alteração orçamentária em 2010 chegou a R\$ 15,8 milhões, mais de 150% do previsto inicialmente. Os recursos para atender os adolescentes com medida de liberdade assistida, semi-liberdade e internação provisória são executados em sua totalidade.

EXECUÇÃO DA LOA 2010 – OCA – MEDIDAS SOCIOEDUCATIVAS

Atualizado até 10/01/2011

Ações	Unidade Responsável	Valor na Lei Orçamentária	Alteração	Valor Autorizado	Empenhado	Valor Pago	Saldo Disponível
	A	B	C	D=B+C	E	F	H=(D-E)
ATENDIMENTO AO ADOLESCENTE COM MEDIDA DE LIBERDADE ASSISTIDA	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	633.000	(439.402)	193.598	140.597	80.289	53.001
ATENDIMENTO AO ADOLESCENTE COM MEDIDA DE SEMI- LIBERDADE	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	540.160	(14.878)	525.282	496.918	457.213	28.364
ATENDIMENTO AO ADOLESCENTE EM INTERNAÇÃO PROVISÓRIA – CAJE I	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	3.400.000	4.915.735	8.315.735	8.154.969	7.830.222	160.766
ATENDIMENTO AO ADOLESCENTE COM MEDIDA EM INTERNAÇÃO – CAJE II E CIAP	Secretaria de Justiça, Direitos Humanos e Cidadania	5.477.720	11.327.178	16.804.898	16.511.444	14.255.678	293.454
TOTAL GERAL	-	10.050.880	15.788.633	25.839.513	25.303.928	22.623.402	535.585

1.5. Saúde Mental

- O percentual de execução das ações da saúde mental no DF é de 53%. Destacamos que no final de 2010 foi feita uma alteração orçamentária na ação Implantação de CAPs no DF com o acréscimo de R\$ 2,3 milhões, dos quais R\$ 1,163 milhões foram empenhados para a construção do CAPS

em Santa Maria e aprox. R\$ 800 mil foram empenhados para reforma e ampliação do banco de leite do HRT.

R\$ 1,00

EXECUÇÃO DA LOA 2010 – OCA – SAUDE MENTAL

		Dotação Inicial	Dotação Autorizada	Empenhos Emitidos	%	Crédito Disponível	Empenhos Pagos	Restos a Pagar
	Programa de Trabalho							
13242130063249603	Apoio a realização do evento do encontro nacional síndrome de Asperger	50.000	50.000		0,00%	50.000		
10301075026199702	Apoio aos Projetos Desenvolvidos pela TRANSFORME	250.000	450.000	442.000	98,22%	0	232.000	
10244241860539694	Apoio às Atividades Desenvolvidas pela INVERSO	100.000	100.000		0,00%	100.000		
10301500021020002	Assistência aos Adolescentes em Risco Pessoal e Social	1.190.100	1.862.946	962.448	51,66%	900.498	651.162	
10302021418538167	Construções de Residências Terapêuticas no DF	50.000	-50.000		0,00%	50.000		
10302241860530002	Atenção à Saúde Mental	1.924.000	1.978.405	285.706	14,44%	1.692.699	285.706	161.080
10302241860538595	Implantação de CAPS em todas Regiões Administrativas do DF	90.000	90.000		0,00%	90.000		
10301241818537881	Implantação de Centro de Atendimento Psicossocial – CAPS no DF	50.000	2.390.112	1.961.851	82,08%	428.260		
14422016911730001	Implantação do Projeto "Cidade dos Meninos "	21.100	21.100		0,00%	21.100		
	Total	3.725.200	6.892.563	3.652.005	52,98%	3.332.557	1.168.868	161.080

Fonte: SIGGO. Posição em 10/01/2011.

2. Análise das Ações que apresentaram 0% de execução:

- Foram constatadas 29 ações com 0% de execução. O valor previsto(isto é , o valor autorizado) de todas as ações desse subgrupo alcança R\$ 30 milhões;
- O maior valor autorizado, entre essas ações com 0% de execução, é R\$ 6,9 milhões, referente à ação *Serviço de Convivência para crianças e adolescentes de 09 a 18 anos – projeto cidadão do amanhã*;
- A Coordenação dos Conselhos Tutelares – CATA não obteve gastos em 2010. Os R\$ 422 mil previstos não apresentaram execução;
- O programa da Construção das unidades da educação infantil que previa a instalação de jardim de infância em São Sebastião, Brazlândia, Riacho Fundo I e Varjão obteve o maior índice negativo entre as ações com 0% de execução (R\$ 15 milhões de dotação inicial).

3. Os maiores gastos em 2010:

- R\$ 1,5 bilhão foram liquidados no âmbito do OCA. Foram executados 62% do total autorizado em 2010;
- A ação com o maior valor liquidado foi a *Administração de pessoal – profissionais da educação infantil da rede pública do DF*, com 99% de execução do valor autorizado (R\$ 142 milhões);
- O segundo maior valor liquidado, R\$ 140 milhões, é referente à ação *Manutenção do Ensino Fundamental da Rede Pública do DF*, com 81% de execução;

4. Fonte de Financiamento do OCA:

- A principal fonte de financiamento do valor liquidado no âmbito do Orçamento Criança e Adolescente foi o *recurso ordinário*, ou seja, os

- recursos do Tesouro do DF, com R\$ 1,365 bilhão;
- A segunda fonte que financia o OCA foi a *cota parte do fundo de participação dos Estados e DF*, com R\$ 35 milhões.

A depender do que ocorreu no exercício, a execução se avoluma no segundo semestre, o que leva a questionar a qualidade do gasto realizado nos últimos meses do ano. Quem conhece um pouco da administração pública sabe que em dezembro acontece uma “corrida” para se empenhar aquilo que ficou para trás, sem ser executado, durante os 11 meses. Essa deficiência na execução, além de refletir uma má gestão dos recursos públicos, também deixa claro que não há uma vontade política de aplicação eficiente e eficaz, principalmente no que diz respeito aos programas que poderiam enfrentar a questão da garantia e defesa dos direitos das crianças e dos adolescentes. Na prática, a prioridade continua sendo o pagamento de pessoal e encargos sociais, a manutenção das unidades já instaladas, como o CAJE, as Escolas Públicas e outras.

O não investimento na educação e na saúde das crianças e adolescentes do Distrito Federal implica em maiores gastos em medidas socioeducativas no futuro. Este Ministério Público, por meio da Promotoria de Defesa da Infância e Juventude do Distrito Federal, monitora o orçamento público destinado às crianças e aos adolescentes reforçada pelas demandas da sociedade civil.

Núcleo OCA